

MONITORUL OFICIAL AL ROMÂNIEI

Anul 184 (XXVIII) — Nr. 831

PARTEA I
LEGI, DECRETE, HOTĂRÂRI ȘI ALTE ACTE

Joi, 20 octombrie 2016

SUMAR

<u>Nr.</u>		<u>Pagina</u>
LEGI ȘI DECRETE		
184. — Lege privind instituirea unui mecanism de prevenire a conflictului de interese în procedura de atribuire a contractelor de achiziție publică	2–5	
856. — Decret pentru promulgarea Legii privind instituirea unui mecanism de prevenire a conflictului de interese în procedura de atribuire a contractelor de achiziție publică	5	
DECIZII ALE CURȚII CONSTITUȚIONALE		
Decizia nr. 386 din 14 iunie 2016 referitoare la excepția de reconstituționalitate a prevederilor art. 6 din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006	6–8	
HOTĂRÂRI ALE GUVERNULUI ROMÂNIEI		
739. — Hotărâre pentru aprobarea Strategiei naționale privind schimbările climatice și creșterea economică bazată pe emisii reduse de carbon pentru perioada 2016–2020 și a Planului național de acțiune pentru implementarea Strategiei naționale privind schimbările climatice și creșterea economică bazată pe emisii reduse de carbon pentru perioada 2016–2020	9	
753. — Hotărâre privind actualizarea valorii de inventar a unor imobile aflate în domeniul public al statului și în administrarea Ministerului Afacerilor Interne	10–27	
ACTE ALE ORGANELOR DE SPECIALITATE ALE ADMINISTRAȚIEI PUBLICE CENTRALE		
265. — Ordin al președintelui Agenției Naționale Anti-Doping pentru aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Comisiei de apel	28–31	
2.089. — Ordin al ministrului fondurilor europene pentru abrogarea Ordinului ministrului fondurilor europene nr. 2.805/2015 privind aprobarea Ghidului solicitantului pentru Programul operațional „Asistență tehnică” 2014–2020	31	

L E G I S I D E C R E T E

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

C A M E R A D E P U T A T I L O R

S E N A T U L

L E G E

privind instituirea unui mecanism de prevenire a conflictului de interes în procedura de atribuire a contractelor de achiziție publică

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

CAPITOLUL I

Dispoziții generale. Constituirea mecanismului de prevenire a conflictului de interes în procedura de atribuire a contractelor de achiziție publică

Art. 1. — (1) Scopul prezentei legi este prevenirea conflictului de interes în procedura de atribuire a contractelor de achiziție publică prin instituirea unui mecanism de verificare ex ante, din perspectiva situațiilor care pot genera conflicte de interes în cadrul procedurilor inițiate prin sistemul electronic de achiziții publice, astfel încât acestea să fie înălțurate fără a fi afectate respectivele proceduri.

(2) Achiziția publică include atât achizițiile publice reglementate de Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cât și achizițiile sectoriale reglementate de Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale.

Art. 2. — Se constituie, în temeiul prezentei legi, în cadrul Agentiei Naționale de Integritate, denumită în continuare A.N.I., Sistemul informatic integrat pentru prevenirea și identificarea potențialelor conflicte de interes, denumit în continuare *Sistemul preventie*.

Art. 3. — În înțelesul prezentei legi, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații:

a) *autoritățile contractante/entitățile* — autoritățile prevăzute la art. 4 și entitățile prevăzute la art. 6 alin. (1) și alin. (3) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, respectiv entitățile prevăzute la art. 4 alin. (1) lit. a), b) și d) din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale;

b) *sistemul electronic de achiziții publice* — SEAP — desemnează sistemul informatic de utilitate publică, reglementat la art. 3 alin. (1) lit. nn) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, respectiv la art. 3 alin. (1) lit. qq) din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale;

c) *procedura de atribuire a contractelor de achiziție publică* — toate achizițiile publice desfășurate prin SEAP de o autoritate contractantă sau o entitate.

Art. 4. — (1) Mecanismul de verificare ex ante se exercită de către A.N.I., prin Sistemul preventie și activitatea specifică a inspectorilor de integritate, prin raportare exclusivă la persoanele prevăzute la art. 1 din Legea nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agentiei Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, cu modificările ulterioare.

(2) Analiza informațiilor cuprinse în Sistemul preventie și transmiterea avertismentelor de integritate se realizează de către inspectori de integritate constituiți într-o structură distință în cadrul A.N.I., organizată potrivit Regulamentului de organizare și funcționare al A.N.I., atribuțiile, sarcinile și ăspunderile inspectorilor de integritate fiind cele cuprinse în Legea nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agentiei Naționale de Integritate, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

(3) Sistemul preventie funcționează pe baza datelor înscrise în formularele de integritate, înregistrate în SEAP, cu ocazia derulării procedurilor de atribuire a contractelor de achiziție publică și prelucrate de inspectorii de integritate în condițiile legii.

Art. 5. — (1) Formularul de integritate întocmit în cadrul mecanismului de prevenire a conflictului de interes face parte din documentația de atribuire a contractelor de achiziție publică și cuprind 3 secțiuni, după cum urmează: Secțiunea I — Date privind procedura de achiziție, factorul decizional, comisia de evaluare, consultantii și expertii cooptați; Secțiunea a II-a — Date despre ofertanți/candidați; Secțiunea a III-a — Măsuri de înălțare a potențialului conflict de interes, dispuse ca urmare a unui avertisment de integritate.

(2) Autoritățile contractante/entitățile au obligația de a asigura completarea și actualizarea formularului de integritate, de la publicarea în SEAP a documentației de atribuire, pe tot parcursul derulării procedurii și până la publicarea anunțului de atribuire a contractelor de achiziție publică. Formularul de integritate este accesibil, în format electronic, autorităților contractante/entităților și se completează în SEAP.

(3) Formularul de integritate se întocmește potrivit anexei care face parte integrantă din prezenta lege și conține date și informații referitoare la procedura de atribuire inițiată în SEAP, care vor fi actualizate, după caz, pe parcursul derulării procedurii de atribuire și în conformitate cu mențiunile cuprinse în anexă.

(4) Fiecare autoritate contractantă/entitate are obligația de a desemna, prin act administrativ, una sau mai multe persoane responsabile cu completarea și actualizarea formularelor de integritate aferente procedurilor de atribuire derulate de către autoritatea respectivă.

Art. 6. — (1) În cazul în care, la momentul completării formularului de integritate, comisia de evaluare nu a fost desemnată sau dacă, după completarea acestuia, au intervenit modificări cu privire la datele transmise, persoana responsabilă prevăzută la art. 5 alin. (4) are obligația efectuarii modificărilor corespunzătoare în termen de maximum 2 zile de la desemnarea comisiei de evaluare sau de la intervenirea acestor modificări, dar nu mai târziu de momentul deschiderii ofertelor.

(2) În termen de 5 zile de la deschiderea ofertelor în cadrul procedurii de achiziție publică, persoana responsabilă prevăzută la art. 5 alin. (4) procedează la completarea secțiunii a II-a a formularului de integritate.

(3) În cazul în care persoana responsabilă prevăzută la art. 5 alin. (4) nu completează secțiunea a II-a a formularului de integritate în termenul prevăzut la alin. (2), SEAP generează simultan o alertă către autoritatea contractantă/entitate și către A.N.I.

(4) Dacă în urma primirii unui avertisment de integritate sunt dispuse măsuri de înălțare a potențialului conflict de interes, persoana responsabilă operează modificările necesare, după caz, în secțiunile I și II ale formularului de integritate și completează secțiunea a III-a a acestui formular, în termen de 3 zile de la dispunerea acestor măsuri.

(5) În situația în care datele și informațiile menționate în avertisment nu sunt actuale, persoana responsabilă prevăzută la art. 5 alin. (4) poate comunica, în termen de 3 zile de la publicarea avertismentului în SEAP, inspectorului de integritate documente justificative din care rezultă acest aspect. Ca urmare a primirii acestei comunicări, inspectorul de integritate validează sau invalidează avertismentul de integritate, în termen de două zile de la primirea comunicării.

CAPITOLUL II

Avertismentul de integritate

Art. 7. — (1) Sistemul prevenție preia informațiile colectate în mod automat în formularele de integritate din interconectarea cu SEAP și determină emiterea unor notificări privind potențiale conflicte de interes.

(2) În sensul alin. (1), în vederea identificării potențialelor conflicte de interes și a validării notificărilor emise de sistem, inspectorii de integritate din cadrul A.N.I. efectuează analiza datelor și informațiilor din Sistemul prevenție, monitorizând sistemul, prin raportare la toate reglementările specifice aplicabile fiecărei proceduri de atribuire și la persoanele comunicate în formular și care fac parte din categoriile prevăzute la art. 1 din Legea nr. 176/2010, cu modificările ulterioare.

(3) În cazul în care, în urma analizei specifice, inspectorii de integritate din cadrul A.N.I. detectează elemente ale unui potențial conflict de interes, acestia sunt obligați să transmită avertismentul de integritate emis de Sistemul prevenție, în maximum 3 zile lucrătoare de la data primirii completării secțiunii a II-a a formularului.

(4) Lipsa unui avertisment de integritate sau lipsa unei măsuri dispuse de conducătorul autorității contractante/entității ca urmare a emiterii unui avertisment de integritate nu împiedică desfășurarea de proceduri de identificare, evaluare, cercetare și angajare a răspunderii civile, disciplinare, administrative, contraventionale sau penale a persoanelor față de care se constată încălcări ale prevederilor legale.

Art. 8. — (1) Avertismentul de integritate emis de A.N.I. este disponibil, prin intermediul SEAP, autorităților contractante/entităților, A.N.I., precum și autorităților cu atribuții de verificare, monitorizare și control al procedurii de achiziție publică. A.N.I. comunică, totodată, avertismentul de integritate, prin mijloace electronice de comunicare, persoanei responsabile prevăzute la art. 5 alin. (4), care este obligată să îl transmită de îndată persoanei vizate de potențialul conflict de interes, precum și conducătorului autorității contractante/entității.

(2) Conducătorul autorității contractante/entității care primește avertismentul de integritate este obligat să dispună toate măsurile necesare pentru evitarea conflictului de interes, prin dispunerea de măsuri specifice precum înlocuirea membrului în comisia de evaluare sau excluderea ofertantului, candidatului, ofertantului asociat, subcontractantului sau terțului susținător, aflați într-un potențial conflict de interes, potrivit reglementării specifice.

(3) Agenția Națională pentru Achiziții Publice verifică dacă au fost implementate măsurile necesare pentru eliminarea situației de conflict de interes, în conformitate cu atribuțiile sale specifice.

(4) Semestrial, A.N.I. efectuează informări, în cazul achizițiilor finanțate din fonduri europene, către Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, Ministerul Fondurilor Europene, precum și către alte instituții cu atribuții în gestionarea fondurilor europene, referitor la numărul de avertismente de integritate emise cu privire la aceste proceduri.

Art. 9. — Neluarea de măsuri ca urmare a primirii unui avertisment de integritate sau necompletarea formularului de integritate potrivit art. 6 alin. (4) declanșează din oficiu procedura de evaluare a conflictului de interes, după finalizarea procedurii de atribuire, exclusiv cu privire la persoanele față de care sunt incidente prevederile Legii nr. 176/2010, cu modificările ulterioare.

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin. (1) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE CAMEREI DEPUTAȚILOR
FLORIN IORDACHE

București, 17 octombrie 2016.
Nr. 184.

Art. 10. — Organele judiciare, persoanele cu atribuții de control, respectiv persoanele cu atribuții de verificare a conformității, potrivit procedurilor specifice aplicabile în cazul fiecărui fond european, organele cu atribuții de supraveghere, prevenire și control al neregulilor sau fraudelor la fondurile comunitare, precum și persoanele cu atribuții de control în materia legalității derulării procedurilor de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii au acces la datele și informațiile necesare, potrivit competențelor lor legale, date care sunt cuprinse în Sistemul prevenție, pe baza protoocoalelor de colaborare încheiate între A.N.I. și entitățile implicate.

CAPITOLUL III

Dispoziții tranzitorii și finale

Art. 11. — Fără a aduce atingere celoralte prevederi ale prezentei legi, autoritatea contractantă/entitatea are obligația de a respecta dispozițiile art. 57 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, respectiv art. 70 din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale.

Art. 12. — Activitățile din cadrul mecanismului de prevenire a conflictului de interes, desfășurate în procedura de atribuire a contractelor de achiziție publică, se desfășoară cu respectarea dispozițiilor Legii nr. 677/2001 pentru protecția persoanelor cu privire la prelucrarea datelor cu caracter personal și libera circulație a acestor date, cu modificările și completările ulterioare.

Art. 13. — În aplicarea prevederilor cap. I, președintele A.N.I. și conducătorii autorităților contractante/entităților pot emite acte administrative specifice.

Art. 14. — (1) A.N.I. publică trimestrial, pe pagina sa de internet, analize și statistică privind rezultatele mecanismului de prevenire a conflictului de interes în procedura de achiziție publică.

(2) Sistemul prevenție operează cu date colectate prin formularele de integritate din SEAP și cu informațiile necesare gestionate, potrivit legii, de Direcția pentru Evidența Persoanelor și Administrarea Bazelor de Date din cadrul Ministerului Afacerilor Interne și de Oficiul Național al Registrului Comerțului.

(3) Instituțiile prevăzute la alin. (2) stabilesc modalitățile concrete de colaborare, încheind în acest sens protocoale de colaborare cu A.N.I., în maximum 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, potrivit art. 17.

(4) Agentia pentru Agenda Digitală a României permite interconectarea Sistemului prevenție la SEAP.

Art. 15. — Guvernul va aloca A.N.I., precum și, după caz, instituțiilor prevăzute la art. 14 alin. (2) resursele financiare, materiale și logistice, în vederea funcționării în cadrul A.N.I. a Sistemului prevenție.

Art. 16. — (1) Prezenta lege se aplică exclusiv procedurilor de atribuire a contractelor de achiziție publică declanșate după intrarea în vigoare a acestia, potrivit art. 17.

(2) Procedurile de verificare a procesului de achiziție publică din fondurile europene, respectiv de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii sunt și rămân aplicabile.

(3) Prezenta lege nu aduce atingere aplicării altor prevederi legale privind prevenirea conflictului de interes față de persoanele care nu fac parte din categoriile prevăzute la art. 1 din Legea nr. 176/2010, cu modificările ulterioare.

Art. 17. — Prezenta lege intră în vigoare la 8 luni de la publicarea în Monitorul Oficial al României, Partea I, cu excepția art. 13, art. 14 alin. (3) și (4) și art. 15, care intră în vigoare la 3 zile de la publicarea în Monitorul Oficial al României, Partea I.

p. PREȘEDINTELE SENATULUI,
IOAN CHELARU

FORMULAR DE INTEGRITATE¹**SECȚIUNEA I**

Date privind procedura de achiziție, factorul decizional, comisia de evaluare, consultanții și experții cooptați

I. Date privind procedura de achiziție

1. Denumire procedură de achiziție

2. Codul procedurii/Numărul anunțului/invitației de participare

3. Sursa de finanțare a achiziției: buget național/propriu/fonduri europene

4. Autoritate contractantă²: date de identificare: denumire, CIF/CUI, reprezentant legal, persoană de contact și date de contact

5. Tip autoritate contractantă

— instituție/autoritate publică

— persoană juridică de drept privat

6. Categorie/Subcategorie autoritate contractantă — numai pentru cazul în care autoritatea contractantă este instituție/autoritate publică

7. Data publicării în SEAP³

8. Denumire procedură de achiziție

9. Tip anunț

— anunț de participare

— invitație de participare

— anunț pentru concurs de soluții sau

— anunț de concesionări

10. Tip procedură de achiziție

— licitație deschisă

— cerere de ofertă

— negociere fără anunț de participare

— dialog competitiv etc.

11. Tip contract

— furnizare

— servicii sau

— lucrări

12. Valoare estimată

13. Date referitoare la proiectul din fonduri UE în cadrul căruia se face procedura de achiziție

— fondul UE

— nume program

— axa

— domeniul de intervenție și

— cod SMIS

14. Modalitate desfășurare procedură

— online

— offline

15. Dată deschidere oferte⁴

16. Dată raport procedură⁵

17. Dată atribuire contract⁶

II. Date privind factorul decizional⁷

1. Nume

2. Prenume

3. Sex

4. Cetățenie

5. CNP

¹ Unele date vor fi extrase în formular în mod automat/generate în mod automat de SEAP, altele vor fi incluse distinct.

² Conform datelor din certificatul de autorizare în SEAP a autorității contractante (CIF/CUI, denumire AC, adresa, persoana reprezentant legal, e-mail, persoana de contact etc.).

³ Se preia automat din SEAP.

⁴ Se va completa de către autoritatea contractantă la data întocmirii procesului-verbal de deschidere a ofertelor, în cazul procedurilor online. Pentru procedurile offline, acest câmp va fi preluat automat din invitația/anunțul de participare.

⁵ Se va completa de către autoritatea contractantă la data aprobării/semnării raportului procedurii.

⁶ Se va completa de către autoritatea contractantă la data semnării contractului de achiziție publică.

⁷ Pot fi înregistrări multiple. Se completează potrivit procedurilor de atribuire specifice.

⁸ Se va completa de către autoritatea contractantă după deschiderea ofertelor, când se va cunoaște lista tuturor operatorilor economici implicați în procedura de achiziție publică.

⁹ În cazul în care factorul decizional face mențiunea că are relații de muncă cu vreun ofertant, atunci este necesară mențiunea care este acel operator economic dintre cei participanți la procedura de achiziție.

¹⁰ Se completează până cel târziu la data deschiderii ofertelor.

6. Adresă de domiciliu

7. Localitate

8. Județ

9. Are obligația depunerii declaratiilor de avere și de interes, conform Legii nr. 176/2010, cu modificările ulterioare: da/nu

10. Categorie/Subcategorie funcție — numai pentru cazul în care factorul decizional are obligația depunerii declaratiilor de avere și de interes, conform Legii nr. 176/2010, cu modificările ulterioare

11. Există relații de muncă cu vreun ofertant⁸ da/nu

12. Lista oferanți — numai dacă există relații de muncă cu vreun ofertant⁹

13. Este membru într-o asociație sau fundație? da/nu

14. Denumire asociație/fundație — numai dacă este membru într-o asociație/fundație

15. Semnatar raport de procedură? da/nu

16. Semnatar contract de achiziție? da/nu

17. Activ/Inactiv

III. Date privind consultanții pentru elaborarea documentației de atribuire: de tip operator economic, persoană fizică sau juridică, dacă este cazul/nu se aplică

1. Calitatea consultantului: persoană juridică de drept privat sau persoană fizică (consultant cooptat din altă instituție)

2. Denumire consultant: denumirea operatorului economic sau denumirea angajatorului

3. Date de identificare consultant — de tip operator economic

— CUI/CIF

— adresă sediu

— localitate

— județ

4. Date de identificare consultant — de tip persoană fizică (angajat)

— nume

— prenume

— sex

— cetățenie

— CNP

— adresă

— localitate

— județ

IV. Date privind Comisia de evaluare¹⁰

1. Nume

2. Prenume

3. Sex

4. Cetățenie

5. CNP

6. Adresă de domiciliu

7. Localitate

8. Județ

9. Are obligația depunerii declaratiilor de avere și de interes, conform Legii nr. 176/2010, cu modificările ulterioare?

— da

— nu

10. Categorie/Subcategorie funcție — numai pentru cazul în care factorul decizional are obligația depunerii declaratiilor de

avere și de interes, conform Legii nr. 176/2010, cu modificările ulterioare

11. Calitate în comisia de evaluare

- președinte comisie cu drept de vot
- președinte comisie fără drept de vot
- membru

— membru de rezervă

12. Există relații de muncă cu vreun ofertant?¹¹

— da

— nu

13. Listă ofertanți — numai dacă există relații de muncă cu vreun ofertant¹²

14. Este membru într-o asociație sau fundație?

— da

— nu

15. Denumire asociație/fundație — numai dacă este membru într-o asociație/fundație

16. Participant la deschidere oferte?

— da

— nu

17. Semnatar raport de procedură?

— da

— nu

18. Semnatar contract de achiziție?

— da

— nu

19. Activ/Inactiv

V. Expert cooptat¹³

a) Date identificare angajator

— denumire

— CUI/CIF

— adresă sediu

— localitate

— județ

b) Date identificare expert

— nume

— prenume

— sex

— cetătenie

— CNP

c) Calitate în comisia de evaluare

— cu drept de vot

— fără drept de vot

SECȚIUNEA a II-a¹⁴

Date despre ofertanți/candidați¹⁵

1. Calitatea operatorului economic

— ofertant unic

— lider asociere

— asociat

— subcontractant

— terț susținător

2. Date identificare operator economic

— denumire operator economic

— CUI/ CIF

— adresă

— localitate

— județ

3. Date ofertant

— operatorii economici care alcătuiesc un ofertant

— operatorul economic reprezentant al ofertantului

4. Ofertant câștigător¹⁶

— da

— nu

5. I s-a atribuit contractul?¹⁷

— da

— nu

6. Activ/Inactiv

SECȚIUNEA a III-a¹⁸

Măsuri de înlăturare a potențialului conflict de interes, dispuse ca urmare a unui avertizament de integritate

1. Avertizmentul de integritate emis: nr. de identificare (codul avertizmentului de integritate)

2. Măsurile dispuse — descriere

¹¹ Se va completa de către autoritatea contractantă la data deschiderii ofertelor când se cunosc toți operatorii economici participanți la procedura de achiziție.

¹² În cazul în care membrul comisiei de evaluare face mențiunea că are relații de muncă cu vreun ofertant, atunci este necesară mențiunea care este acel operator economic dintre cei participanți la procedura de achiziție.

¹³ Se completează, dacă este cazul, după data deschiderii ofertelor și până cel târziu la data încheierii, potrivit legii, a raportului procedurii de atribuire.

¹⁴ Se completează în condițiile art. 6 alin. (2).

¹⁵ Înregistrări multiple per ofertă.

¹⁶ Se va completa la dataprobării raportului procedurii, în baza raportului procedurii.

¹⁷ Se va completa la data semnării contractului.

¹⁸ Se completează după deschiderea ofertelor.

PREȘEDINTELE ROMÂNIEI

D E C R E T

pentru promulgarea Legii privind instituirea unui mecanism de prevenire a conflictului de interes în procedura de atribuire a contractelor de achiziție publică

În temeiul prevederilor art. 77 alin. (1) și ale art. 100 alin. (1) din Constituția României, republicată,

Președintele României decretează:

Articol unic. — Se promulgă Legea privind instituirea unui mecanism de prevenire a conflictului de interes în procedura de atribuire a contractelor de achiziție publică și se dispune publicarea acestei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I.

PREȘEDINTELE ROMÂNIEI
KLAUS-WERNER IOHANNIS

București, 17 octombrie 2016.
Nr. 856.